

UCHWAŁA NR 248/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 13 września 2019 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Ruch Narodowy RP
z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach
21 października i 4 listopada 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Ruch Narodowy RP o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r., **z powodu naruszenia** art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Ruch Narodowy RP przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz. U. poz. 280 oraz z 2018 r. poz. 1343).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez

Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Ruch Narodowy RP wykazał w sprawozdaniu, iż w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 48 100,00 zł. Środki te pochodziły z wpłat dokonanych przelewem z rachunku Funduszu Wyborczego partii Ruch Narodowy RP.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na rachunku bankowym nr 10 1020 1026 0000 1502 0370 1638 prowadzonym w PKO Bank Polski SA. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki Komitetu Wyborczego Ruch Narodowy RP wyniosły 48 100,00 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w wysokości 568,00 zł, którymi były koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu;
- usług obcych w wysokości 46 492,73 zł, w tym: korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (5 699,95 zł), wykonanie materiałów wyborczych, w tym prace koncepcyjne i prace projektowe (36 950,84 zł), koszty spotkań wyborczych (3 490,95 zł), koszty podróży i noclegów (66,00 zł) oraz pozostałe koszty poniesione na usługi obce (284,99 zł);
- pozostałych wydatków w wysokości 1 039,27 zł.

Jak wynika z badania sprawozdania finansowego Komitetu oraz dokumentów finansowych dołączonych do tego sprawozdania, wydatki Komitetu zostały przeznaczone, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 w związku z art. 378 i 476 Kodeksu wyborczego. Nie przekroczyły one także limitu wydatków na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

Jak wynika z analizy dokumentów finansowych dołączonych do sprawozdania, potwierdzonych wyjaśnieniami Pełnomocnika Finansowego Komitetu do złożonego sprawozdania z dnia 8 sierpnia 2019 r. (data wpływu do Państwowej Komisji Wyborczej 22 sierpnia 2019 r.) wynika, że wydatki Komitetu związane z płatnością za fakturę nr FV/231/2018/HI z dnia 1 września 2018 r., wystawioną przez Warszawski Dom Technika NOT Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie, na kwotę 2 170,95 zł, zostały opłacone gotówką w dniu wystawienia tej faktury ze środków prywatnych osoby fizycznej, której następnie Komitet zwrócił równowartość tych środków w dniu 26 września 2018 r.

Powyższe oznacza, że w trakcie prowadzenia kampanii wyborczej Komitet Wyborczy Ruch Narodowy RP korzystał z pożyczki udzielonej mu przez osobę fizyczną, a więc pozyskał środki z innego źródła niż określonego w art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego. Dokonywanie przez osoby fizyczne z własnych środków zakupów na rzecz komitetu wyborczego narusza art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym środki finansowe komitetu wyborczego partii politycznej mogą pochodzić wyłącznie z funduszu wyborczego tej partii. Potwierdził to wielokrotnie Sąd Najwyższy w swoim orzecznictwie, kwalifikując jednoznacznie opisaną wyżej operację finansową, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 9 czerwca 2011 r., sygn. akt III SW 2/11 i III SW 3/11; z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10). Analogiczna ocena tego typu operacji została dokonana przez Sąd Najwyższy przy rozpatrywaniu skarg na odrzucenie rocznych sprawozdań finansowych partii politycznych (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt III SW 47/09, z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10 oraz z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. akt III SW 1/15).

Naruszenie art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit c w związku z pkt 2 tego artykułu Kodeksu wyborczego, ponieważ kwota środków pozyskanych z naruszeniem art. 132 § 1 przekracza 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu. Powołane przepisy Kodeksu wyborczego mają przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawiają żadnego marginesu na ocenę stopnia ich naruszenia, w tym także tego, czy naruszenie prawa było umyślne, czy też nastąpiło na skutek jego niezajomości.

Jak wynika ze sprawozdania biegłego rewidenta, Komitet nie prowadził rachunkowości na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351), co stanowi naruszenie art. 128 Kodeksu wyborczego. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie jest podstawą do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu, zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 28 sierpnia 2018 r., tj. po upływie terminu określonego w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, który dla Komitetu Wyborczego Ruch Narodowy RP upłynął 27 sierpnia 2018 r. Stanowi to naruszenie art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym pełnomocnik wyborczy komitetu, w ciągu 7 dni od dnia przyjęcia przez Państwową Komisję Wyborczą zawiadomienia o utworzeniu komitetu, zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu

wyborczego uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Ruch Narodowy RP przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś, Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Grzegorz Jędrejek, Wojciech Sych