

**POSTANOWIENIE
KOMISARZA WYBORCZEGO WE WROCŁAWIU I**

z dnia 16 maja 2018 r.

w sprawie podziału gminy Kondratowice na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Na podstawie art. 17 § 2 w związku z art. 17 § 1 i art. 167 § 1 pkt 1 w związku z art. 373 § 2 oraz art. 417, art. 418 § 1 i art. 419 § 1-2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 754), po niedokonaniu przez Radę Gminy w Kondratowicach podziału na okręgi wyborcze, Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I

postanawia

- 1) **stwierdzić niewykonanie w wyznaczonym terminie zadań dotyczących zmian w podziale gminy Kondratowice na okręgi wyborcze;**
- 2) **dokonać podziału gminy Kondratowice na okręgi wyborcze, ustalić ich granice, numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszego postanowienia.**

Uzasadnienie

W dniu 21 marca 2018 r. Rada Gminy w Kondratowicach podjęła uchwałę nr XXXVI/210/2018 w sprawie podziału gminy Kondratowice na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu. Dokonany przez radę podział był niezgodny z przepisami prawa wyborczego, ponieważ łączył w jeden okręg jednostki pomocnicze gminy, które powinny tworzyć samodzielne okręgi wyborcze.

W związku z tym, Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I postanowieniem z dnia 9 kwietnia 2018 r. wezwał Radę Gminy w Kondratowicach do dokonania zgodnych z prawem zmian w podziale gminy Kondratowice na okręgi wyborcze w nieprzekraczalnym terminie 14 dni od otrzymania w/w postanowienia.

Termin sesji, na której miała zostać podjęta uchwała w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze, został wyznaczony na dzień 2 maja 2018 r., jednak z powodu braku wymaganego kworum sesja ta nie odbyła się.

W tej sytuacji Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I, po poinformowaniu przez Wójta Gminy Kondratowice o niepodjęciu uchwały, co nastąpiło w dniu 11 maja 2018 r., stosownie do art. 17 Kodeksu wyborczego dokonał podziału gminy Kondratowice na okręgi wyborcze.

Zgodnie z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa, natomiast art. 418 § 1 Kodeksu określa, że w każdym okręgu wyborczym tworzone dla wyboru rady w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców wybiera się 1 radnego.

Działając na podstawie art. 373 § 1 i § 2 Kodeksu wyborczego Wojewoda Dolnośląski zarządzeniem nr 61 z dnia 7 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia liczby radnych Sejmiku Województwa Dolnośląskiego, radnych rad powiatów i rad gmin w Województwie Dolnośląskim ustalił, że liczba radnych wybieranych w gminie Kondratowice wynosi 15.

Zgodnie z opinią Państwowej Komisji Wyborczej, przedstawioną w piśmie z dnia 19 stycznia 2018 r. o sygnaturze ZPOW-501-2/18, podział gminy na okręgi wyborcze powinien zostać dokonany na podstawie tych samych danych, na podstawie których ustalana jest liczba radnych w tej gminie. Zgodnie z art. 373 § 2 Kodeksu wyborczego, ustalenie liczby radnych dla każdej rady następuje na podstawie liczby mieszkańców, ujętych w stałym rejestrze wyborców danej gminy na koniec roku poprzedzającego rok, w którym mają być przeprowadzone wybory, a więc na dzień 31 grudnia 2017 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosiła - 4 405.

Norma przedstawicielstwa dla gminy Kondratowice wynosiła – 293,67.

Terytorium gminy Kondratowice obejmuje 21 sołectw – jednostek pomocniczych. Z podzielenia liczby mieszkańców poszczególnych sołectw przez jednolitą normę przedstawicielstwa wynika, iż:

- 1) sołectwo Kondratowice (2,51) - obejmujące wieś Kondratowice i wieś Edwardów, może zostać podzielone na 3 okręgi wyborcze, a sołectwo Księginice Wielkie (1,80) na 2 okręgi wyborcze;
- 2) sołectwa: Białobrzezie (0,60), Gołostowice (0,67) - obejmujące wieś Gołostowice i wieś Skała, Grzegorzów (0,63) - obejmujące wieś Grzegorzów i wieś Brochocinek, Górka Sobocka (0,93), Karczyn (0,98), Komorowice (0,50), Kowalskie (0,61), Podgaj (0,80) - obejmujące wieś Podgaj i wieś Jezierzycze Małe, Prusy (1,27), Stachów (0,54), Żelowice (0,61) co do zasady mogą samodzielnie tworzyć okręgi wyborcze;
- 3) sołectwa: Czerwieniec (0,37), Janowiczki (0,31) Lipowa (0,26) - obejmujące wieś Lipowa i wieś Sadowice, Maleszów (0,28), Rakowice (0,46), Strachów (0,23), Wójcin (0,25) - obejmujące wieś Wójcin i wieś Błotnica oraz Zarzyca (0,37) nie mogą samodzielnie tworzyć okręgów wyborczych.

Ze wstępnego podziału gminy na okręgi wyborcze wynika, że samym sołectwom wymienionym w pkt 1 i 2 przypada 16 mandatów. Oznacza to, że sołectwa wymienione w pkt 3 muszą zostać połączone z innymi graniczącymi z nimi sołectwami, które zasadniczo mogłyby stanowić samodzielne okręgi wyborcze, przy zachowaniu normy przedstawicielstwa mniejszej niż 1,50.

Układ przestrzenny gminy Kondratowice w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych leżących na obszarze tej gminy jest tego rodzaju, że niemożliwe jest zachowanie zasady, o której mowa w art. 417 § 2 zdanie pierwsze Kodeksu wyborczego, tj. zasady, że okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy (gdy posiada normę przedstawicielstwa 0,50 – 1,49).

Konieczne zatem jest odstępianie od powyższej zasady i dokonanie podziału gminy Kondratowice na okręgi wyborcze, poprzez połączenie sołectw niemogących samodzielnie tworzyć okręgów wyborczych z niektórymi sołectwami, które co do zasady mogłyby być samodzielnymi okręgami.

Należy zauważyć, że próba połączenia niesamodzielnych sołectw, wymienionych w pkt 3, w okręgi wyborcze spowodowałoby powstanie dalszych mandatów nadwyżkowych.

W związku z tym, działając w oparciu o zasadę art. 419 § 2 pkt 2 zdanie pierwsze Kodeksu wyborczego, Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I dokonując podziału gminy Kondratowice na okręgi wyborcze, sołectwa niesamodzielne przyłączył do tych sołectw, które co do zasady mogłyby tworzyć samodzielny okręg wyborczy, jednak posiadały najmniejszą normę przedstawicielstwa w gminie i w pierwszej kolejności powinny być połączone z sołectwami niesamodzielnymi, wskazanymi w pkt 3.

Okręgi o najmniejszej normie przedstawicielstwa stanowią kolejno sołectwa:

- Komorowice (0,50),
- Stachów (0,54),
- Kowalskie (0,61).

Dodatkowo należy zaznaczyć, iż sołectwo Kondratowice podzielono na 2 okręgi wyborcze pomimo, tego iż norma przedstawicielstwa wynosi w tym okręgu 2,51, co mogłoby wskazywać na konieczność utworzenia 3 okręgów wyborczych. Należy bowiem zauważyć, iż art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego ma zastosowanie do proponowanego podziału na okręgi wyborcze nie zaś do sołectwa. Dopuszczalne jest zatem podzielenie jednostki pomocniczej (sołectwa), która mogłaby otrzymać określoną liczbę mandatów wynikającą ze współczynnika mandatowości, na mniejszą liczbę okręgów wyborczych, niż wynika to ze wstępnie wyliczonej liczby mandatów, jeżeli wymaga tego zachowanie zasad obowiązujących przy dokonywaniu podziału gminy na okręgi wyborcze. Taka sytuacja ma miejsce w gminie Kondratowice.

Dokonując podziału gminy na okręgi wyborcze, Komisarz Wyborczy dokonał podziału tylko w niezbędnym zakresie uwzględniając stałość okręgów wyborczych. Dokonane zmiany w ocenie Komisarza Wyborczego były konieczne, gdyż dotychczasowe rozwiązania, tj. połączenie w jeden okręg wyborczy sołectw: Podgaj i Grzegorzów (sołectwa mogą samodzielnie stanowić okręgi wyborcze) oraz sołectw: Kowalskie i Strachów (sołectwa niegraniczące ze sobą), naruszały przepisy Kodeksu wyborczego.

Jednocześnie Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I na marginesie zauważa, że przepisy Kodeksu wyborczego nie przewidują wymogu uwzględnienia w podziale więzi np. historycznych czy kulturowych łączących poszczególne sołectwa, a także infrastruktury łączonych w jeden okręg wyborczy sołectw. Zagadnienia te mogą być brane pod uwagę jedynie pomocniczo, a dokonywanie podziału na okręgi wyborcze musi bazować przede wszystkim na uregulowaniach Kodeksu wyborczego w szczególności art. 417 – 419.

W związku z tym Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I postanowił jak na wstępie.

Postanowienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń na terenie Urzędu Gminy w Kondratowicach oraz sołectwach, a także w Biuletynie Informacji Publicznej.

Komisarz Wyborczy
we Wrocławiu I

Marcin Sosiński

Pouczenie:

Zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego od niniejszego postanowienia Komisarza Wyborczego we Wrocławiu I przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty doręczenia niniejszego postanowienia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kondratowice
2. Pan Paweł Hreniak - Wojewoda Dolnośląski
3. Pan Wojciech Bochnak – Wójt Gminy Kondratowice
4. Pan Wojciech Hermeliński – Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej.

Podział Gminy Kondratowice na okręgi wyborcze

Numer okręgu wyborczego	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu wyborczym
1	Sołectwo Podgaj (obejmujące wieś Podgaj i wieś Jezierzycze Małe)	1
2	Sołectwo Grzegorzów (obejmujące wieś Grzegorzów i wieś Brochocinek),	1
3	Sołectwo Białobrzezie	1
4	Sołectwo Karczyn	1
5	Sołectwo Kondratowice, ulice: Długa, Kolejowa, Nowa	1
6	Sołectwo Kondratowice, ulice: Słowiańska, Krótka, Ogrodowa, Chmielowa, Różana, Makowa oraz wieś Edwardów (wchodząca w skład sołectwa Kondratowice)	1
7	Sołectwo Księginice Wielkie numery parzyste bez numerów 44, 66,70	1
8	Sołectwo Księginice Wielkie numery nieparzyste oraz numery parzyste 44, 66,70	1
9	Sołectwa: Kowalskie, Rakowice, Maleszów	1
10	Sołectwo Prusy	1
11	Sołectwo Górka Sobocka	1
12	Sołectwo Gołostowice (obejmujące wieś Gołostowice i wieś Skąła)	1
13	Sołectwa: Stachów, Janowiczki, Czerwieniec, Lipowa (obejmujące wieś Lipowa i wieś Sadowice)	1
14	Sołectwa: Komorowice, Zarzyca	1
15	Sołectwa: Strachów, Żelowice, Wójcin (obejmujące wieś Wójcin i wieś Błotnica)	1